



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 3 sierpnia 2021 r.

Poz. 3052

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.292.2021 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 30 lipca 2021 r.

Działając na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 920 ze zm.), stwierdzam nieważność uchwały Nr XLIII/208/2021 Rady Powiatu Bartoszyckiego z dnia 29 czerwca 2021 r. w sprawie zmian statutu Szpitala Powiatowego im. Jana Pawła II w Bartoszycach, w części dotyczącej: § 1 ust. 2 oraz załącznika do uchwały.

Uzasadnienie

Rada Powiatu Bartoszyckiego działając na podstawie art. 12 ust. 11 ustawy o samorządzie powiatowym oraz art. 42 ust. 4 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. z 2021 r. poz. 711), podjęła uchwałę w sprawie zmian statutu Szpitala Powiatowego im. Jana Pawła II w Bartoszycach.

Uchwała została przedłożona organowi nadzoru w dniu 2 lipca 2021 r.

W opinii organu nadzoru, przedmiotowa uchwała, w zakresie wskazanym w sentencji przedmiotowego rozstrzygnięcia, podjęta została z rażącym naruszeniem prawa.

W § 1 ust. 1 uchwały Rada Powiatu Bartoszyckiego wprowadziła zmiany do statutu Szpitala Powiatowego im. Jana Pawła II w Bartoszycach, przyjętego uchwałą Rady Powiatu Bartoszyckiego z dnia 30 kwietnia 2020 r. Nr XXI/115/2020 w sprawie nadania statutu szpitala (Dz. Urz. Woj. W-M z 2020 r., poz. 2348). Następnie w § 1 ust. 2 uchwały Rada Powiatu postanowiła, iż Statut w nowym brzmieniu otrzymuje treść jak w załączniku do niniejszej uchwały.

Z treści powyższego przepisu wynika, iż Rada Powiatu w załączniku do uchwały uchwaliła ujednolicony tekst Statutu Szpitala Powiatowego im. Jana Pawła II w Bartoszycach bez zachowania trybu, wynikającego z obowiązujących przepisów. Tym samym naruszyła art. 16 ust. 3 i 4 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2019 r. poz. 1461 ze zm.), w związku z § 101 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" (Dz. U. Nr 100, poz. 908).

Zgodnie z art. 16 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, teksty jednolite aktów normatywnych innych niż ustawa ogłasza organ właściwy do wydania aktu normatywnego. Tekst jednolity aktu normatywnego innego niż ustawa ogłasza się nie rzadziej niż raz na 12 miesięcy, jeżeli był on nowelizowany. Akt normatywny może określić termin ogłoszenia tekstu jednolitego (ust. 3); tekst jednolity ogłasza się w formie obwieszczenia w dzienniku urzędowym, w którym dany akt normatywny ogłoszono (ust. 4).

Przepis art. 16 ust. 4 w. ustawy, jednoznacznie określa formę ogłoszenia tekstu jednolitego. Tekst jednolity zawsze występuje w postaci załącznika do obwieszczenia w sprawie ogłoszenia jednolitego tekstu uchwały. Organem wydającym obwieszczenie jest zawsze organ, który wydał uchwałę będącą przedmiotem tekstu jednolitego.

Należy zatem przyjąć, że załączenie do uchwały zmieniającej tekstu jednolitego uchwały zmienianej jest sprzeczne z przepisami prawa z dwóch względów. Po pierwsze nie zachowane zostały przewidziane przez

przepisy wymogi co do formy tego aktu. W omawianym przypadku nie przybrał on formy obwieszczenia, a stanowi jedynie załącznik do uchwały zmieniającej. Po drugie, w omawianym przypadku, ogłoszenie tekstu jednolitego jest możliwe tylko w stosunku do przepisów, które już weszły w życie. Zgodnie bowiem z przepisem rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie Zasad techniki prawodawczej, tekst jednolity sporządza się według stanu prawnego obowiązującego w dniu wydania obwieszczenia o ogłoszeniu tego tekstu. Tymczasem, do tekstu jednolitego wprowadzono zmiany, które jeszcze nie weszły w życie. WSA w Gliwicach, w wyroku z dnia 24 listopada 2010 roku, II SA/GL 630/10 stwierdził, iż „teksty jednolite aktów prawnych ogłasza, a nie uchwała, organ właściwy do wydania aktu normatywnego - czyli w przypadku gminy rada gminy. Oznacza to, że rada gminy może jedynie podjąć uchwałę w przedmiocie ogłoszenia tekstu jednolitego uchwały, ale dopiero w sytuacji podjęcia i wejścia w życie uchwały w przedmiocie częściowej zmiany uchwały.”

W związku z powyższym uzasadnione jest stwierdzenie nieważności § 1 ust. 2 oraz załącznika do uchwały Nr XLIII/208/20201 Rady Powiatu Bartoszyckiego.

Mając powyższe na uwadze, orzeczono jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

wz. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego
Sławomir Sadowski
Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski