



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 5 sierpnia 2021 r.

Poz. 3091

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.295.2021 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 2 sierpnia 2021 r.

Działając na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 920 ze zm.) stwierdzam nieważność uchwały Nr XLIII/207/2021 Rady Powiatu Bartoszyckiego z dnia 29 czerwca 2021 r. w sprawie wprowadzenia zmian w statucie powiatu, w części dotyczącej: § 1 pkt 5) w zakresie sformułowania: „podpisane przez radcę prawnego” oraz pkt 18)

Uzasadnienie

Rada Powiatu Bartoszyckiego, działając na podstawie art. 12 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym, podjęła uchwałę w sprawie wprowadzenia zmian w statucie powiatu.

Uchwała została przedłożona organowi nadzoru w dniu 2 lipca 2021 r.

W opinii organu nadzoru, przedmiotowa uchwała w zakresie wskazanym w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego, podjęta została z rażącym naruszeniem prawa.

W § 1 pkt 5 uchwały, Rada Powiatu Bartoszyckiego uchwaliła, iż w statucie Powiatu Bartoszyckiego stanowiącym załącznik Nr 1 do uchwały Nr LIII/303/2018 Rady Powiatu Bartoszyckiego z dnia 26 października 2018 r. w sprawie uchwalenia statutu powiatu (Dz. Urz. Woj. Warm.-Maz z 2018 r. poz. 4683 ze zm.) wprowadza się następującą zmianę: § 11 ust. 3 otrzymuje brzmienie: „3. Radni otrzymują zawiadomienia o sesji wraz z porządkiem obrad i materiałami na sesję, a w szczególności projekty uchwał podpisane przez radcę prawnego wraz z ich uzasadnieniem w formie elektronicznej, a jeżeli nie jest to możliwe w formie papierowej”.

Powyższe uregulowanie Statutu, nakładające na radcę prawnego obowiązek parafowania projektów uchwał, stanowi - zdaniem organu nadzoru - wkroczenie przez Radę Powiatu Bartoszyckiego w kompetencje Starosty Bartoszyckiego, jako kierownika starostwa. Zgodnie bowiem z art. 35 ust. 2 ustawy o samorządzie powiatowym, starosta jest kierownikiem starostwa powiatowego oraz zwierzchnikiem służbowym pracowników starostwa. Starosta jest również organem właściwym do nadania w drodze zarządzenia regulaminu organizacyjnego, określającego organizację i zasady funkcjonowania starostwa powiatowego. Regulamin organizacyjny szczegółowo określa zakres zadań merytorycznie realizowanych przez wskazaną komórkę organizacyjną urzędu. Pracownicy starostwa powiatowego podlegają zwierzchnictwu służbowemu starosty, jako kierownika starostwa powiatowego. Wynika to także z uregulowań art. 7 pkt 3 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych, w którym określono, że czynności z zakresu prawa pracy wykonuje starosta, w urzędzie jednostki samorządu terytorialnego - wobec pozostałych pracowników urzędu oraz wobec kierowników samorządowych jednostek organizacyjnych. Z powołanych przepisów wynika, że starosta sprawuje władztwo organizacyjne nad aparatem pomocniczym organu powiatu, określone przez ustawodawcę jako kierownictwo. Zatem to wyłącznie starosta, jako pracodawca, wykonuje czynności w sprawach z zakresu prawa pracy oraz uprawnienia zwierzchnika służbowego w stosunku do pracowników starostwa. Oznacza to, że żaden inny podmiot (poza dopuszczalnymi w przepisach ustawowymi wyjątkami) nie może ingerować w czynności w sprawach z zakresu prawa pracy wobec pracowników samorządowych. Mając na uwadze powyższe należy przyjąć, że to nie Rada Powiatu, a Starosta jako kierownik starostwa powiatowego i jednocześnie zwierzchnik służbowy pracowników starostwa ma wyłączne prawo decydowania

o zakresie obowiązków pracowników tego urzędu i wydawania im wiążących poleceń związanych z zakresem ich zadań, określonych m.in. w regulaminie organizacyjnym starostwa. W tej sytuacji nakładanie obowiązków na radcę prawnego jest wyłączną kompetencją Starosty, a regulacje zawarte w Statucie Powiatu Bartoszyckiego w tym zakresie niezgodne z prawem, a nadto stanowią materie poza statutową.

Przepisem § 1 pkt 18 uchwały, Rada Powiatu Bartoszyckiego uregulowała, iż „po § 27 dodaje się § 27a w brzmieniu: „§ 27a. Komisja może zasięgnąć porad, opinii i ekspertyz osób posiadających szczególną wiedzę w ściśle określonej dziedzinie, jeśli jest to niezbędne do wyjaśnienia powstałych wątpliwości bądź jest konieczne w związku z prowadzonym postępowaniem.” Komisja rady jest wewnętrznym organem rady powiatu, funkcjonuje w strukturze rady powiatu, nie posiada zatem kompetencji do samodzielnego zasięgania porad, opinii i ekspertyz osób posiadających szczególną wiedzę w ściśle określonej dziedzinie.

Rada Powiatu Bartoszyckiego nie miała zatem podstaw prawnych do regulowania w treści statutu powiatu obowiązku podpisania przez radcę prawnego projektów uchwał oraz możliwości komisji zasięgania porad i ekspertyz specjalistów.

Mając powyższe na uwadze, orzeczono jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

wz. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego
Sławomir Sadowski
Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski