

**UCHWAŁA Nr XL/198/2021
RADY POWIATU BARTOSZYCKIEGO**

z dnia 28 maja 2021 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Dyrektora Domu Pomocy Społecznej
w Szczurkowie.**

Na podstawie art. 229 pkt. 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 i z 2020 r. poz. 2320) oraz art. 16a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 920) **Rada Powiatu uchwala co następuje:**

§1.1. Po zapoznaniu się z dokumentacją – skargą pracownika Domu Pomocy Społecznej w Szczurkowie z dnia 8 lutego 2021 r., przekazaną za pośrednictwem Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie – pismem z dnia 17 lutego 2021 r., zgodnie ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, **Rada Powiatu Bartoszyckiego uznaje skargę za bezzasadną.**

2. Uzasadnienie stanowi załącznik do uchwały.

§2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Powiatu do zawiadomienia skarżącego oraz Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie o sposobie załatwienia skargi.

§3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



PRZEWODNICZĄCY RADY

Lech Darski
Lech Darski

Załącznik do uchwały Nr XL/198/2021 Rady Powiatu Bartoszyckiego z dnia 28 maja 2021 r.

UZASADNIENIE

Rada Powiatu Bartoszyckiego po zapoznaniu się ze skargą pracownika Domu Pomocy Społecznej w Szczurkowie na działalność Dyrektora Domu Pomocy Społecznej w Szczurkowie - pismo z dnia 8 lutego 2021 r., przekazaną przez Warmińsko-Mazurski Urząd Wojewódzki w Olsztynie – pismem z dnia 17 lutego 2021 r., data wpływu do Starostwa (17 lutego 2021 r.), rozpatrzoną przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji oraz po analizie materiałów dotyczących przedmiotu skargi, **stwierdza że:**

Zgodnie z art. 16 a ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym - komisja skarg, wniosków i petycji rozpatruje między innymi skargi na powiatowe jednostki organizacyjne.

Komisja rozpatrywała skargę na działalność dyrektora Domu Pomocy Społecznej w Szczurkowie, z treści skargi wynika, że skarżący zarzuca dyrektorowi m.in:

- 1) niezgodne z prawem postępowanie wobec pracowników DPS, w tym m.in. wobec skarżącego,
- 2) brak wewnętrznych regulacji dotyczących zasad funkcjonowania placówki w dobie epidemii spowodowanej rozprzestrzenianiem się wirusa Sars-Cov-2,
- 3) nieprawidłowości w wydatkowaniu Funduszu Świadczeń Socjalnych,
- 4) zastraszanie mieszkańców DPS,
- 5) różnic w czasie pracy pracowników,
- 6) nieprawidłowości w wydatkowaniu środków z przyznanych grantów.

Komisja skarg, wniosków i petycji analizując przedmiot skargi rozpatrzyła zarzuty skarżącego wobec dyrektora jednostki oraz pisemne ustosunkowanie się dyrektora DPS w Szczurkowie do podnoszonych w skardze problemów.

Po analizie dokumentacji skargowej komisja stwierdza, że dyrektor jednostki nie naruszyła przepisów prawa wobec pracowników reorganizując zatrudnienie. DPS w Szczurkowie podobnie jak wiele innych domów boryka się obecnie z problemami finansowymi wynikającymi ze zbyt małej liczby mieszkańców. Kierownik jednostki podejmuje wszelkie czynności reorganizacyjne w celu dostosowania struktury zatrudnienia do możliwości finansowych placówki przy konieczności zachowania narzuconych prawem wskaźników zatrudnienia. Zgodnie z prawem zatrudnianie czy zwalnianie pracowników leży wyłącznie w kompetencji kierownika jednostki. Nie stwierdzono przy tym, aby podejmowane przez pracodawcę czynności z zakresu prawa pracy przekraczały dopuszczone prawem granice. Samo zaproponowanie pracownikowi zmiany stanowiska czy też poinformowanie o przewidywanej konieczności ograniczenia zatrudnienia ze względów finansowych nie stanowi naruszenia praw pracowników.

Skarżący zarzuca dyrektorowi brak regulacji wewnętrznych dotyczących zasad funkcjonowania placówki w czasie epidemii. Z dokumentacji DPS w Szczurkowie wynika,

że dyrektor wydała zarządzenia oraz ogłoszenia dotyczące organizacji pracy domu w czasie szerzenia się choroby COVID-19. Zarządzenia zostały podane do publicznej wiadomości, w tym do zapoznania się pracowników z regulacjami, co pracownicy, w tym skarżący potwierdzili podpisami pod wydanymi dokumentami.

Komisja zapoznała się z w wyjaśnieniami dyrektora Domu Pomocy Społecznej w Szczurkowie dotyczącymi zasad wydatkowania środków ZFŚS. W DPS funkcjonują dwie organizacje związkowe, z którymi przedstawiciel dyrektora uzgadnia wydatkowanie środków funduszu. Dodatkowo, dokumentację związaną z funkcjonowaniem ZFŚS, w tym regulaminy

Komisja skarg, wniosków i petycji Rady Powiatu Bartoszyckiego analizując zarzut skarżącego odnośnie zastraszania mieszkańców domu przez kierownictwo, po analizie wyjaśnień dyrektora DPS stwierdza, że w DPS Szczurkowo miały miejsce interwencje policji spowodowane niestosownym zachowaniem mieszkańca i to kierownictwo zgłaszało konieczność interwencji, a nie mieszkańcy. Z wyjaśnień dyrektora DPS wynika również, że ograniczenie dostępu do Internetu mieszkańców nie jest stosowane jako kara, a wynika z problemów z dostępnością łącza internetowego oraz braku możliwości zapewnienia alternatywnych dostawców.

W związku z podniesionym zarzutem różnic w czasie pracy pracowników Komisja stwierdza, że uprawnionym do ustalania harmonogramów i rozkładu czasu pracy jest wyłącznie pracodawca – dyrektor DPS. Przy ustalaniu godzin pracy na danym stanowisku, jednym z istotnych kryteriów branych pod uwagę jest specyfika pracy. W przypadku pracowników zarządzających w imieniu pracodawcy zakładem pracy, do których należy dyrektor i główny księgowy, zgodnie z przepisami prawa pracy nie sporządza się ewidencji czasu pracy. Z wyjaśnień przedstawionych przez dyrektora DPS wynika, że zdarzają się przypadki, kiedy główna księgowa wyjeżdża wcześniej lub przyjeżdża później, ponieważ zawozi dokumenty do urzędów (starostwo, ZUS czy urząd skarbowy). Są to jednak sytuacje sporadyczne.

Natomiast w przypadku osób niepełnosprawnych przepisy dopuszczają możliwość dobowego wymiaru czasu pracy przekraczającego 7 godzin. Zgodę na pracę w dłuższym wymiarze czasu osobie niepełnosprawnej za jej zgodą wydaje lekarz medycyny pracy. Z wyjaśnień dyrektora DPS wynika, że osoby niepełnosprawne traktowane są jednakowo. Dwie osoby pracują w wymiarze 7 godzin, a dwie w wymiarze do 12 godzin, ponieważ uzyskały zgodę lekarza medycyny pracy na pracę w wymiarze ośmiu godzin lub dłużej.

Z wyjaśnień dyrektora wynika także, że ze względu na ograniczenia lokalowe i konieczność oddzielenia kontaktów pracowników z częścią kuchenną, gdzie wcześniej znajdowała się męska szatnia, na czas pandemii przeniesiono szatnie dla 2 mężczyzn do pomieszczenia w którym znajduje się sprzęt pokojowych (wózek do sprzątania). Było to jedyne wolniejsze pomieszczenie do którego można było wstawić szafki bhp. Sytuacja ta trwała do końca lutego, a od marca nastąpił do pracy działów sprzed pandemii z zachowaniem wszelkich środków ostrożności oraz zachowaniem reżimu sanitarnego.

Wszelkie wydatki z grantu dokonywane są zgodnie ze złożonym wnioskiem. Wnioski są składane zgodnie z obowiązującymi procedurami i podlegają weryfikacji formalnej oraz

merytorycznej. Zatem nie ma możliwości wydawania środków finansowych według uznania dyrektora, ale wyłącznie zgodnie ze złożonym wnioskiem.

Rada Powiatu Bartoszyckiego, po dokonaniu analizy dokumentacji zgromadzonej w sprawie badanej przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji, zgodnie ze wskazaniem Komisji stwierdza, że nie zachodzą przesłanki wskazujące na naruszenia prawa w działalności Dyrektora Domu Pomocy Społecznej w Szczurkowie i **uznaje skargę za bezzasadną**

PRZEWODNICZĄCY RADY
Lech Darski
Lech Darski