

**Uchwała nr XXVI/142/2020
Rady Powiatu Bartoszyckiego
z dnia 27 sierpnia 2020 r.**

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Starosty Bartoszyckiego

*Na podstawie art. 229 pkt.4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020r. poz. 256, 695 i 1298) **Rada Powiatu uchwala, co następuje:***

§1.1. Po zapoznaniu się z dokumentacją –skargą z dnia 28 maja 2020 roku, złożoną przez Związek Zawodowy Solidarność Region Warmińsko-Mazurski na działalność Starosty Bartoszyckiego w przedmiocie nieprawidłowości w Domu Pomocy Społecznej w Szczurkowie - zgodnie ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, **Rada Powiatu Bartoszyckiego uznaje skargę za bezzasadną.**

2. Uzasadnienie stanowiska zawiera załącznik do uchwały.

§2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Powiatu do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi .

§3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



PRZEWODNICZĄCY RADY

Lech Darski
Lech Darski

UZASADNIENIE

W dniu 02.06.2020r. do Starostwa Powiatowego w Bartoszczach wpłynęła skarga Zarządu Regionu Warmińsko-Mazurskiego NSZZ Solidarność na działalność Starosty Powiatu Bartoszyckiego Jana Zbigniewa Nadolnego. Skarga została przekazana do rozpatrzenia właściwej w sprawach skarg Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

Zgodnie z art. 229 pkt 4) k.p.a.:

„Jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności: 4) zarządu powiatu oraz starosty, a także kierowników powiatowych służb, inspekcji, straży i innych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2 - rada powiatu.”

Z kolei, art. 16a ustawy o samorządzie powiatowym, stanowi, iż:
„Rada powiatu rozpatruje: skargi na działania zarządu powiatu i powiatowych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji”.

W dniu 19.08.2020r. odbyło się posiedzenie Komisji.

Komisja ustaliła, co następuje.

W dniach 11, 13, 17-19 i 21 czerwca 2019 r., Warmińsko-Mazurski Urząd Wojewódzki przeprowadził doraźną kontrolę DPS w Szczurkowie. Kontrola miała zweryfikować, czy w DPS przestrzega się praw mieszkańców, jaka jest jakość świadczonych tam usług oraz czy DPS spełnia standardy określone rozporządzeniem MPiPS. Kontrola wykazała szereg nieprawidłowości. Jako osobę odpowiedzialną wskazano Dyrektora DPS. Jednocześnie, Dyrektor została zobowiązana do podjęcia działań mających na celu ich wyeliminowanie. W tym zakresie Dyrektorowi wyznaczono do realizacji 15 zaleceń i 9 instruktaży.

W dniach 30 stycznia, 3, 5 i 6 lutego 2020 r., Urząd weryfikował wykonanie przez Dyrektora ww. zaleceń i instruktaży. Z dokumentu p/n *„Protokół z kontroli sprawdzającej Domu Pomocy Społecznej w Szczurkowie”*, wynika, że Dyrektor DPS nie zrealizowała zalecenia nr 2 i 11 (w części).

Niewykonanie zalecenia nr 2 opisano w protokole następująco:



„(...) wskaźnik zatrudnienia pracowników ZTO w DPS w Szczurkowie, na dzień 3 lutego 2020 r. (...) wynosił 0,47 i był niezgodny z § 6 ust. 2 pkt 3 lit a i lit b rozporządzenia w sprawie dps.”.

Mimo powyższego, Komisja ustaliła, że Dyrektor DPS podejmowała działania mające na celu doprowadzenie wskaźnika zatrudnienia do stanu zgodnego z prawem. W tym zakresie wystąpiła do PUP w Bartoszychach z wnioskiem o skierowanie bezrobotnych do pracy w DPS w Szczurkowie. Jako że Urząd Pracy do 22.06.2020 r. nie skierował żadnych osób do pracy w DPS, toteż wskaźnik zatrudnienia pozostał na niższym poziomie od wymaganego prawem.

Niezrealizowanie zalecenia nr 3 polegało na niezwiększeniu obsady kadrowej na dyżurach dziennych. Mimo takiego stanu sprawy, Komisja ustaliła, że Dyrektor poleciła zwiększenie obsady kadrowej w grafikach dziennych. Do fizycznego zwiększenia obsady kadrowej nie doszło jednak z powodu nagminnych nieobecności pracowników w pracy.

Na wadliwość w funkcjonowaniu DPS w Szczurkowie zwrócił uwagę również PIP w wystąpieniach z 24.05.2019 r. i 14.02.2020 r. W tym zakresie ustalono, że Dyrektor DPS udzieliła odpowiedzi na te wystąpienia, wskazując, że wszystkie zgłaszane uwagi przez PIP zostały usunięte.

Zgodnie z brzmieniem art. 70 § 1 k.p.:

*„Pracownik zatrudniony na podstawie powołania **może** być w każdym czasie - niezwłocznie lub w określonym terminie - odwołany ze stanowiska przez organ, który go powołał. Dotyczy to również pracownika, który na podstawie przepisów szczególnych został powołany na stanowisko na czas określony.”.*

Odwołanie Dyrektora DPS w Szczurkowie, z uwagi na użyty w cytowanym przepisie zwrot „może”, należy do sfery uprawnień zarządu powiatu, a nie do jego obowiązków, a tym bardziej nie do obowiązków samego Starosty.

W rozpatrywanej sprawie zarząd powiatu nie miał zatem prawnego obowiązku odwołania Dyrektora DPS w Szczurkowie.

Jak wynika z powyższych ustaleń, nieprawidłowości w działalności DPS w Szczurkowie ujawnione w toku kontroli Urzędu Wojewódzkiego i PIP, zostały wyeliminowane.

Z uwagi na powyższe, Komisja wskazuje, że skarga jest bezzasadna.

Faktem jest bowiem, że Starosta nie naruszył prawa nie odwołując Dyrektora DPS w Szczurkowie z uwagi na wyżej przedstawione okoliczności.

PRZEWODNICZĄCY RADY

Lech Darski
Lech Darski