

**Uchwała nr XII/56/2019  
Rady Powiatu Bartoszyckiego**

z dnia 24 czerwca 2019 r.

**w sprawie: udzielenia absolutorium zarządowi powiatu za 2018 r.**

*Na podstawie art. 12 pkt 6 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (j.t. Dz. U. 2019. poz. 511) oraz art. 271 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. 2019.869), **Rada Powiatu Bartoszyckiego uchwala, co następuje:***

**§ 1.** Po zapoznaniu się z:

- 1) sprawozdaniem z wykonania budżetu powiatu za 2018 r.,
  - 2) sprawozdaniem finansowym,
  - 4) opiniami Regionalnej Izby Obrachunkowej o sprawozdaniu i o wniosku Komisji Rewizyjnej,
  - 5) informacją o stanie mienia powiatu;
  - 6) stanowiskiem Komisji Rewizyjnej,
- oraz po przeprowadzeniu dyskusji i jawnego głosowania, **Rada Powiatu Bartoszyckiego udziela Zarządowi Powiatu Bartoszyckiemu absolutorium za 2018 rok.**

**§ 2.** Uzasadnienie do niniejszej uchwały zawiera załącznik nr 1 - Opinia Komisji Rewizyjnej w sprawie wykonania budżetu Powiatu Bartoszyckiego za 2018 r.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia oraz podlega ogłoszeniu na tablicy ogłoszeń Rady Powiatu oraz w Biuletynie Informacji Publicznej.



PRZEWODNICZĄCY RADY

*Lech Darski*

**OPINIA KOMISJI REWIZYJNEJ RADY POWIATU BARTOSZYCKIEGO  
W SPRAWIE WYKONANIA BUDŻETU  
POWIATU BARTOSZYCKIEGO ZA ROK 2018, SPRAWOZDANIU FINANSOWYM  
ORAZ INFORMACJI O STANIE MIENIA JEDNOSTKI**

**Komisja Rewizyjna w składzie:**

- |                      |                     |
|----------------------|---------------------|
| 1. Ireneusz Rogowski | - przewodniczący    |
| 2. Robert Pająk      | - sekretarz komisji |
| 3. Wiesław Kurach    | - członek komisji   |

Komisja Rewizyjna Rady Powiatu Bartoszyckiego, działając na podstawie art. 16 ustawy o samorządzie powiatowym i Statutu Powiatu Bartoszyckiego, na posiedzeniu dnia 29 maja 2019 roku, rozpatrzyła i dokonała oceny przedłożonego przez Zarząd Powiatu Bartoszyckiego sprawozdania z realizacji budżetu powiatu za rok 2018 na podstawie:

- sprawozdania Zarządu z wykonania budżetu za 2018 rok,
- opinii Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Bartoszyckiego sprawozdaniu z wykonania budżetu powiatu za rok 2018,
- sprawozdania finansowego,
- informacji o stanie mienia,
- analizy i badania sprawozdań Rb,
- porównania danych zawartych w sprawozdaniach zbiorczych ze sprawozdaniami jednostkowymi.

W pierwszej kolejności dokonano oceny wykonania budżetu powiatu za 2018 rok na podstawie sprawozdania z wykonania budżetu przedłożonego przez Zarząd Powiatu.

**I. Dochody wykonane:**

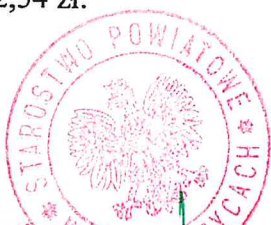
- |                     |                          |
|---------------------|--------------------------|
| - ogółem            | 76.160.143,25 zł, w tym: |
| - dochody bieżące   | 71.635.514,25 zł,        |
| - dochody majątkowe | 4.524.629,00 zł,         |
| - dochody własne    | 11.604.470,62 zł.        |

Zgodnie z uchwałą Nr XLV/247/2017 Rady Powiatu Bartoszyckiego z dnia 28 grudnia 2017 roku w sprawie uchwalenia budżetu powiatu na 2018 rok, budżet po stronie dochodów wynosił 71.308.498,00 zł.

W ciągu roku sprawozdawczego plan dochodów zwiększono o 4.216.472,54 zł.

Ogółem dochody wykonano w 100,8 % planu, w tym:

- |                                      |          |
|--------------------------------------|----------|
| - z tytułu dotacji w                 | 99,8 %,  |
| - subwencji w                        | 100,0 %, |
| - udziały w podatkach w              | 106,7 %, |
| - dochody własne w                   | 100,0 %, |
| - środki pozyskane z innych źródeł w | 103,1 %. |

  
**Stwierdza się zgodność z oryginałem**  
**STAROSTA**  
*podpis i pieczęć*  
**J. Zbigniew Nadolny**

*Rus*

W zakresie realizacji dochodów budżetu odchylenia w większości działów mieszczą się w normie i ich wykonanie przekracza 90 % planowanych dochodów.

Najistotniejsze odchylenia od planu nastąpiły w działach:

#### **Dział 010 – Rolnictwo i Łowiectwo**

Dochody wykonano w 20,0 %.

W roku 2018 na planowaną kwotę w wysokości 4.000,00 zł, wykonano dochody w wysokości 800,00 zł, które były przeznaczone na realizację zadań z zakresu administracji rządowej. Niewykorzystana kwota dotacji na prace geodezyjno-urzędzeniowe na potrzeby rolnictwa została zwrócona w terminie przewidzianym ustawą.

#### **Dział 020 – Leśnictwo**

Dochody wykonano w 86,9 %.

W roku 2018 na planowaną kwotę w wysokości 178.676,00 zł, wykonano dochody w wysokości 155.320,56 zł. Środki otrzymano z Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa na wypłaty ekwiwalentu za wyłączenie gruntów z upraw rolnych i prowadzenie upraw leśnych.

#### **Dział 751 – Urzędy Naczelnych Organów Władzy Państwowej, Kontroli Ochrony Prawa oraz Sądownictwa**

Dochody wykonano w 64,7 %.

W roku 2018 na planowaną kwotę w wysokości 46.018,00 zł, wykonano dochody w wysokości 29.762,90 zł, które były przeznaczone na realizację zadań z zakresu administracji rządowej w celu przeprowadzenia wyborów do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw, wybory wójtów, burmistrzów i prezydentów miast oraz referenda gminne, powiatowe i wojewódzkie. Niewykorzystana kwota dotacji na powyższy cel została zwrócona w terminie przewidzianym ustawą.

#### **Wydatki wykonane:**

- |                     |                          |
|---------------------|--------------------------|
| – ogółem            | 79.800.562,73 zł, w tym: |
| – wydatki bieżące   | 67.255.912,77 zł,        |
| – wydatki majątkowe | 12.544.649,96 zł.        |

Zgodnie z uchwałą Nr XLV/247/2017 Rady Powiatu Bartoszyckiego z dnia 28 grudnia 2017 roku w sprawie uchwalenia budżetu powiatu na 2018 rok, budżet po stronie wydatków wynosił 75.800.004,00 zł.

W ciągu roku sprawozdawczego plan wydatków zwiększono o 5.073.812,49 zł.

Planowane wydatki zrealizowano w 98,7 %.

Wykonanie wydatków w działach nie przekracza 100 % wykonania planu.

Istotne odchylenia wykonania planu wydatków stwierdzono w działach:

#### **Dział 010 – Rolnictwo i Łowiectwo**

Wydatki wykonano w 20,0 %.

W roku 2018 na planowaną kwotę w wysokości 4.000,00 zł, wykonano wydatki w wysokości 800,00 zł, które były przeznaczone na realizację zadań z zakresu administracji rządowej na prace

Stwierdza się zgodność z oryginałem  
**STAROSTA**  
pocis i pieczęć  
J. Zbigniew Nadolny

geodezyjno-urzędzeniowe na potrzeby rolnictwa. Z powodu braku nieruchomości Skarbu Państwa, na których zachodziłaby potrzeba dokonania wskazania granic bądź podziału, plan wydatków został wykonany jedynie w 20,0 %.

#### **Dział 710 – Działalność usługowa**

Wydatki zrealizowano w 77,9 %.

W roku 2018 w rozdziale 71095 – pozostała działalność- zaplanowano wydatki w wysokości 330.000,00 zł na zadania wynikające z ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne. Wydatki w tym rozdziale na zadania wymienione powyżej zrealizowano w wysokości 148.948,69 zł, co stanowiło 45,1 % planu i było główną przyczyną niskiego wykonania planu wydatków w dziale 710.

#### **Dział 751 – Urzędy Naczelných Organów Władzy Państwowej, Kontroli Ochrony Prawa oraz Sądownictwa**

Wydatki wykonano w 64,7 %.

W roku 2018 na planowaną kwotę w wysokości 46.018,00 zł, wykonano dochody w wysokości 29.762,90 zł, które były przeznaczone na realizację zadań z zakresu administracji rządowej w celu przeprowadzenia wyborów do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw, wybory wójtów, burmistrzów i prezydentów miast oraz referenda gminne, powiatowe i wojewódzkie. Środki na powyższy cel pochodziły z dotacji z Budżetu Państwa.

#### **Dział 757 – Obsługa długu publicznego**

Wydatki zrealizowano w 87,6%.

Nie wykorzystano środków zaplanowanych w rozdziale 75702 – obsługa papierów wartościowych, kredytów i pożyczek jednostek samorządu terytorialnego - na zaplanowaną kwotę w wysokości 671.871,91 zł, wydatki zrealizowano w wysokości 588.730,53 zł, co stanowi 87,6 % planu.

#### **Dział 900 – Gospodarka komunalna i Ochrona środowiska**

Wydatki zrealizowano w 63,0%.

Główną przyczyną niskiego wykonania planu wydatków było nie pełne zrealizowanie wydatków na zaplanowane zadanie inwestycyjne pn. „Budowa kotłowni CO na gaz oraz modernizacja instalacji CO w DPS Szczurkowo”. Plan wydatków na powyższe zadanie w wysokości 83.942,00 zł, został wykonany w wysokości 19.916,80 zł, co stanowi 23,7% planu i było główną przyczyną niskiego wykonania planu wydatków w dziale 900.

*Rm*

Stwierdza się zgodność z oryginałem  
**STAROSTA**  
podpis i pieczęć  
*J. Zbigniewo Nadolny*

### **III. Podsumowanie:**

Sprawozdanie w sposób szczegółowy i czytelny przedstawia realizację dochodów i wydatków oraz planów inwestycyjnych. Powiat Bartoszycki wywiązał się również z zapisu art. 242 ustawy o finansach publicznych, który obliguje jednostki do zbilansowania dochodów i wydatków bieżących, nie tylko na etapie planowania ale także ich wykonania. Powyższy artykuł mówi, między innymi, że na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki. Sprawozdanie składa się z części opisowej i tabelarycznej. W sprawozdaniu zostały przedstawione zmiany w planach wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt. 2 i 3, dokonanych w trakcie roku budżetowego 2018. Ponadto sprawozdanie zawiera stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich w 2018 roku.

Komisja Rewizyjna w wyniku analizy sprawozdań zbiorczych Rb-28s sprawozdanie z wykonania planu wydatków budżetowych w okresie sprawozdawczym od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2018 stwierdziła, że w dziale 801 Oświata i Wychowanie wykazano zobowiązania wymagalne w wysokości 20.136,50 zł i w dziale 854 Edukacyjna Opieka Wychowawcza zobowiązania wymagalne w wysokości 9.026,42 zł, co stanowi łączną kwotę w wysokości 29.162,92 zł.

Komisja Rewizyjna w trakcie pracy i po uzyskaniu stosownych wyjaśnień stwierdziła, że jednostki oświatowe Powiatu Bartoszyckiego, już od kilku lat miały problemy z zbilansowaniem kosztów swojej działalności z wydatkami, szczególnie w sferze wydatków na wynagrodzenia i pochodne. W związku z tym jednostki oświatowe wystąpiły z wnioskami do Zakładu Ubezpieczeń Społecznych i Urzędu Skarbowego o odroczenie terminów płatności składek na ubezpieczenia społeczne i zaliczek na podatek dochodowy od osób fizycznych do 31.03.2019 roku i 01.04.2019 roku. Powyższe wnioski zostały rozpatrzone pozytywnie, a ogólna kwota odroczeń wraz z opłatą prolongacyjną wyniosła 1.389.787,63 zł.

W roku 2018 Powiat Bartoszycki był obowiązany pokryć ujemny wynik finansowy Szpitala Powiatowego im. Jana Pawła II w Bartoszycach za rok 2016 w wysokości 1.616.356,91 zł, co znacznie wpłynęło na sytuację finansową Powiatu Bartoszyckiego.

Pomimo tak trudnej sytuacji finansowej Powiatu Bartoszyckiego, ówczesny Zarząd Powiatu pod przewodnictwem Pana Starosty Wojciecha Prokockiego, nie poczynił żadnych kroków w celu poprawienia tej trudnej sytuacji finansowej powiatu. Powiat Bartoszycki w trakcie roku 2018 zaciągnął kredyt długoterminowy w wysokości 4.500.000,00 zł i w grudniu 2018 roku nie miał już zdolności kredytowej. W związku z tym już nowy Zarząd Powiatu zmuszony był do emisji obligacji na kwotę w wysokości 420.000,00 zł.

Pod koniec roku 2018 Powiat Bartoszycki nie miał również możliwości zwiększenia planu wydatków bieżących na oświatę (ograniczenia wynikające z art. 243 ustawy o finansach publicznych) i w związku z tym, nowy Zarząd Powiatu Bartoszyckiego w grudniu 2018 roku wystąpił z wnioskiem do gminy Miejskiej Bartoszyce o udzielenie pomocy finansowej w formie dotacji celowej w wysokości 500.000,00 zł Powiatowi Bartoszyckiemu z przeznaczeniem na dofinansowanie wynagrodzeń w jednostkach systemu oświaty, dla których organem prowadzącym jest Powiat Bartoszycki.

W związku z powyższym Komisja Rewizyjna negatywnie ocenia działalność poprzedniego Zarządu, jednak wnosi o udzielenie absolutorium dla nowego Zarządu, ponieważ po wyborach podjął działania w sprawie wyjaśnienia i poprawy sytuacji finansowej i organizacyjnej Powiatu Bartoszyckiego.

Komisja Rewizyjna, biorąc pod uwagę opinię Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, pozytywnie ocenia wykonanie budżetu Powiatu Bartoszyckiego za 2018 rok, sprawozdanie finansowe za 2018 rok i informację o stanie mienia, i w związku z powyższym występuje z wnioskiem do Rady Powiatu Bartoszyckiego o udzielenie absolutorium Zarządowi Powiatu Bartoszyckiego.



Starosta  
J. Zbigniew Nadolny

Podpisy członków Komisji Rewizyjnej

1. Ireneusz Rogowski

Ireneusz Rogowski

2. Robert Pająk

Robert Pająk

3. Wiesław Kurach

Wiesław Kurach

Zacharye 29.05.2019r

Stwierdza się zgodność z oryginałem  
**STAROSTA**  
podpis i pieczęć  
J. Zbigniew Nadolny