

**Uchwała nr XLVIII/263/2014
Rady Powiatu Bartoszyckiego**

z dnia 31 października 2014 r.

w sprawie: kierunków działania Zarządu Powiatu dotyczących działalności w zakresie telekomunikacji.

Na podstawie art. 12 pkt 4 w związku z art. 4 ust. 1 pkt 23 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r., poz. 595 ze zm.) **Rada Powiatu Bartoszyckiego uchwala, co następuje:**

§1. 1. Działalność w zakresie telekomunikacji powinna być ukierunkowana na osiągnięcie na obszarze Powiatu Bartoszyckiego celów Europejskiej Agendy Cyfrowej, tj.:

- a) 100% gospodarstw domowych z możliwością dostępu do szerokopasmowego Internetu o prędkości min. 2 Mb/s,
- b) do końca 2020 r. 100 % gospodarstw domowych z możliwością dostępu do szerokopasmowego Internetu o prędkości min. 30 Mb/s,
- c) do końca 2020 r. co najmniej 50 % gospodarstw domowych z możliwością dostępu do szerokopasmowego Internetu o prędkości min. 100 Mb/s.

2. Wskazane jest podejmowanie działań, których celem jest zwiększenie atrakcyjności Powiatu Bartoszyckiego dla inwestorów przede wszystkim w odniesieniu do infrastruktury „ostatniej mili”, by na obszarze Powiatu Bartoszyckiego zapewnić jak najszybsze inwestycje z wykorzystaniem ponad 1 mld euro dostępnego dla inwestorów w ramach Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa na lata 2014-2020.

3. Wskazane jest podejmowanie działań, których celem jest współpraca z Województwem Warmińsko-Mazurskim oraz innymi powiatami i gminami, dla zapewnienia jak najszybszej realizacji projektu „Sieć Szerokopasmowa Polski Wschodniej – województwo warmińsko-mazurskie”, a także pozyskania wpływu na decydowanie o sposobie i warunkach eksploataowania oraz utrzymywania infrastruktury szkieletowo-dystrybucyjnej powstałej na obszarze Powiatu Bartoszyckiego w ramach tego projektu.

4. Warunki współpracy, o której mowa w ust. 3, mogą być określone w szczególności poprzez zawarcie porozumienia o współpracy pomiędzy Powiatem Bartoszyckim a Województwem Warmińsko-Mazurskim oraz innymi powiatami i gminami na rzecz realizacji Planu Cyfrowego 2025 dla Warmii i Mazur.

§2. Wykonanie Uchwały powierza się Zarządowi Powiatu.

§4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu w Biuletynie Informacji Publicznej Powiatu Bartoszyckiego.



PRZEWODNICZĄCY RADY

Mariusz Pilas

Uzasadnienie:

Europejska Agenda Cyfrowa określa cele jakie powinny być osiągnięte do 2020 r. w zakresie szerokopasmowego dostępu do Internetu. Na osiągnięcie tych celów powinno być ukierunkowane działanie Zarządu Powiatu Bartoszyckiego. Podejmując te działania wskazane jest również uwzględnienie, że osiągnięcie tych celów jest możliwe wyłącznie, jeżeli zmaksymalizuje się efekty finansowania infrastruktury telekomunikacyjnej ze środków unijnych, co następuje poprzez:

- 1) realizowany przez Województwo Warmińsko-Mazurskie projekt „Sieć Szerokopasmowa Polski Wschodniej – województwo warmińsko-mazurskie” (dalej „Projekt SSPW”), w którym budowana jest regionalna sieć szkieletowo-dystrybucyjna,
- 2) Program Operacyjny Polska Cyfrowa (dalej „POPC”) na lata 2014-2020, w którym udzielane będzie ponad 1 mld euro na budowę sieci dostępowych (infrastruktury „ostatniej mili”). Zalecane jest dążenie podejmowania współpracy z Województwem Warmińsko-Mazurskim oraz innymi powiatami i gminami w zakresie jak najszybszej realizacji Projektu SSPW oraz pozyskania wpływu na decydowanie o sposobie i warunkach eksploataowania oraz utrzymywania infrastruktury powstałej w tym projekcie, nie wykluczając w dłuższej perspektywie sukcesywnego przejmowania tej infrastruktury, a także podejmowania działań na rzecz jej dalszej rozbudowy. Nie ma przeszkód, by określenie warunków współpracy nastąpiło w drodze porozumienia, z którego projektem Zarząd zapoznał Radę Powiatu.

W odniesieniu do POPC z uwagi na krajowy charakter tego programu kluczową kwestią jest poprawa warunków dla przygotowania i realizacji inwestycji w sieci dostępne, jak również warunków ich eksploataowania, by zmaksymalizować dla obszaru Powiatu Bartoszyckiego inwestycje z wykorzystaniem środków z POPC.

Przedmiotem podejmowanej uchwały są kierunki działania Zarządu dotyczące działalności w zakresie telekomunikacji, a tym samym obejmuje wyłącznie zalecenia i wskazówki, w tym wskazanie celów, do których uzasadnione jest dążyć. Uchwała ma charakter wyłącznie intencyjny i nie zobowiązuje Zarządu do podejmowania określonego działania, w szczególności zawarcia porozumienia z Województwem Warmińsko-Mazurskim.

Jak wyjaśnił **Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi w wyroku z dnia 30 sierpnia 2013 r. (sygn. akt II SA/Łd 627/13):**

*Przepis art. 18 ust. 2 pkt 2 u.s.g. określa sposób i zakres wpływania przez organ stanowiący gminy na organ wykonawczy przewidując, iż do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowienie o kierunkach działania wójta. Uchwała rady w powyższym zakresie winna mieć jednak wyłącznie charakter programowy (intencyjny). Powyższa regulacja prawna - będąc samodzielną podstawą do działania rady gminy - upoważnia ją do wydawania aktów w sferze wewnętrznej działania organów gminy. Akty te winny jednak zawierać wyłącznie wytyczne, zalecenia lub wskazówki dla organu wykonawczego i wówczas **do podjęcia takich aktów nie jest wymagane oparcie o inny przepis szczególny**, jak chociażby w przypadku aktów prawa miejscowego. Stanowienie o kierunkach działania wójta oznacza generalnie władcze (wiążące dla wójta) określanie celów i zadań działalności wójta, a także zasad, sposobów i środków ich realizacji. Może ono przybierać formy aktów tzw. kierownictwa wewnętrznego (wytycznych) albo udzielania wójtowi zaleceń i wskazówek w konkretnych sprawach. **Może też polegać na upoważnieniu wójta do podejmowania określonych działań lub wyrażaniu na nie zgody bądź przyzwolenia.** Rada gminy może określać swoje intencje dotyczące tego, w jakim kierunku powinien działać wójt, ale nie może mu tego nakazywać.*

Stanowisko powyższe jest akceptowane w piśmiennictwie prawniczym:

*W literaturze przyjmuje się, iż stanowienie o kierunkach działania wójta oznacza generalnie władcze (wiążące dla wójta) określanie celów i zadań działalności wójta, a także zasad, sposobów i środków ich realizacji. Może ono przybierać formy aktów tzw. kierownictwa wewnętrznego (wytycznych) albo udzielania wójtowi zaleceń i wskazówek w konkretnych sprawach. **Może też, oprócz form par excellence imperatywnych, polegać na upoważnieniu wójta do podejmowania określonych działań lub wyrażaniu na nie zgody bądź przyzwolenia (vide: D. Jyż, Z. Pławecki, A. Szewc: Ustawa o samorządzie gminnym. Komentarz, Lex 2012, uwagi do art. 18).***

Stanowisko akceptuje także praktyka nadzorcza wojewodów. Przykładowo, Wojewoda Dolnośląski w rozstrzygnięciu nadzorczym z dnia 27 sierpnia 2012 r. (NK-N2.4131.747.2012.JB6) stwierdził:

„Stanowienie o kierunkach działania może też polegać na upoważnieniu wójta do podejmowania określonych działań lub na wyrażeniu na nie zgody lub przyzwolenia”.

Mając na uwadze powyższe stanowisko, aktualne również w odniesieniu do stanowienia o kierunkach działania Zarządu Powiatu, dopuszczalne jest objęcie niniejszą uchwałą również przyzwolenia (zgody) na określenie przez Zarząd Powiatu warunków współpracy w ramach Planu Cyfrowego dla Warmii i Mazur w drodze porozumienia, którego projekt został przedstawiony Radzie Powiatu.